

Delta輸水系統專案社區福利計劃

商討實施計劃草案和指南

供公眾審閱和發表意見

2024年10月





Delta輸水系統專案包括一項社區福利計劃，該計劃將在《加州環境品質法》(CEQA) 及其他環境法規和條例要求的緩解措施之外單獨實施。

簡介

大型基礎設施專案，例如水資源部 (Department of Water Resources, DWR) 的Delta輸水系統專案 (Delta Conveyance Project)，難免會對其所在社區和當地環境造成影響。

鑑於Delta輸水系統專案的供水效益覆蓋全州大部分地區，但其施工和營運的影響主要集中在Delta當地，因此本專案承諾建立一項全面的社區福利計劃。

該計劃的目標是找到確定、資助和實施當地專案的方法，為受Delta輸水系統專案影響的居民、企業和組織提供切實、持久且有價值的經濟和社會效益。

此外，社區福利計劃將為Delta社區提供機會，讓其參與並闡述Delta輸水系統專案如何緩解與當地Delta土地使用相關的潛在衝突，其涉及Delta作為不斷發展的地方所具有的獨特文化、康樂、自然資源和農業價值。社區發展機會非常多，並將受益於當地在協調制定和實施計劃方面的洞見。

背景

該計劃是三個獨立但相互補充的程序之一，旨在解決對Delta當地社區的影響。另外兩個程序分別是更傳統的緩解概念，其用於處理環境影響，以符合特定的監管要求 (例如《加州環境品質法》(California Environmental Quality Act, CEQA))，以及監察員計劃，其提供主要聯絡點，以簡化資訊分享、促進對資訊請求的響應，以及支持與施工影響有關的適當索賠，確保對施工所造成的直接影響作出適當補償。



三個不同但互補的程序

監管緩解	社區福利計劃	監察員計劃
目的：處理與特定監管要求 (例如CEQA/《美國國家環境政策法案》(National Environmental Policy Act, NEPA)) 相關的專案	目的：在社區合作的基礎上，為受影響最大的社區提供資源和利益	目的：成為資訊交流中心的單一聯絡點，以簡化資訊、支援和索賠程序。包括為施工所造成的直接影響促成合理補償的程序

概覽

該計劃包括以下四個要素，將在隨後章節中詳細介紹：

1. Delta社區基金

- 為Delta的一系列社區優先專案提供資金。
- 社區成員的早期意見確定了專案類別的範例，包括康樂、水質與空氣品質、公共安全與緊急響應、棲地保護、文化與歷史、經濟、基礎設施、教育與勞動力發展，以及堤防維護和改善。
- 符合條件的專案將以先到先得的方式獲得資金，並向申請者提供技術援助。

2. 經濟發展

- 這些是透過專案設施施工實現的目標效益，包括有針對性的招聘、就業培訓和企業參與計劃。
- 適用於經濟發展要素的社區福利計劃預算將包括管理該計劃和監測實現已確定目標的進展情況所需的費用（即人員配備）。

3. 綜合效益

- 這些效益承諾改造和改建臨時性基礎設施或其他與施工相關的設施，以「留存」下來供公眾繼續使用和受益。
- 綜合效益的量化僅包括為了使基礎設施適合留下供社區繼續使用所需的增量費用。確定增量成本的方法是，從為綜合效益而設計的共同組成部分的設計、建造和潛在人員配備/營運成本中，減去最初設計的基礎設施組成部分（即緊急響應設施）的設計、建造和潛在人員配備/營運成本。

4. 與特定社區簽訂的社區福利協議 (Community Benefits Agreement, CBA)

- 確定該社區獨有的福利，這些福利可透過上述三個計劃要素或類似要素的任意組合來實現。

資金

Delta輸水系統專案社區福利計劃的可用資金總額為\$2億。將為Delta社區基金劃撥指定金額。其餘資金將用於經濟發展、綜合效益和CBA。經濟發展部分的實施將在整個施工過程中持續進行，同時水資源部將能夠利用施工最初幾年內的實時支出，對剩餘實施時

間的預算進行任何必要的規劃調整。在所有專案特徵完成100%設計之前（目前預計為2030年），這三個類別中未承諾（即作出預算）的任何社區福利計劃資金將轉入Delta社區基金。

擬議的大致社區福利計劃預算

	預算描述	總計
社區福利計劃	所有計劃要素的總預算	\$2億
1. Delta社區基金	a) 可用的撥款資金	待定 (To be Determined, TBD)
	b) 用於外展、監控、技術支援和整體實施的人員配置	TBD
2. 經濟發展*	計劃管理	TBD
3. 綜合效益**	使基礎設施適合留下供社區繼續使用所需的增量成本	TBD
4. 社區福利協議	可能由多個計劃要素組成	TBD

*經濟發展要素的所有其他實施成本將包含在專案建設預算中。

**與技術援助或建立社區諮詢小組相關的費用將包含在專案建設預算中，因為召集這些小組的主要目的是允許我們分享不斷演進的設計資訊，以及收集社區對設計概念、美學、種植及組織工作的意見。



時間安排

在徵求、接收並納入根據社區反饋所做的修改後，本實施計劃和指南文件的最終草案將於2025年年中公佈，最終版本將於2025年年末公佈。將敲定經濟效益要素的預算，而綜合效益和任何由CBA所產生的效益將在所有專案特徵完成100%設計前確定和敲定，並在施工期間實施。將在開始施工後受理撥款申請，並每4年受理一次，先到先得，直到該籌款期的可用資金用完為止。第一個籌款期將提供50%的撥款資金，如果在任何籌款期結束後仍有可用資金，則會轉入下一個籌款期。接下來的兩個籌款期間將分別提供撥款資金總額的25%，並有可能包括在所有專案特徵完成100%設計之前未承諾用於經濟發展、綜合效益或CBA的額外資金。

Delta社區基金

資格條件與優先權

以下是確定一般資格的篩選標準。將制定評分標準，以支持對具體提案的資助決定。有關評分標準的更多資訊，請參閱第7頁。我們會徵求社區對評分標準的意見，以確保標準和標準的衡量能反映社區的優先事項。

- 符合條件的提案是位於法律定義的Delta或Byron Hills/Mountain House地區的提案。
- 符合條件的申請者包括當地公共機構、聯邦和非聯邦認可的部落政府以及非營利組織。如果私人實體與符合條件的申請者合作，則將予以考量。
- 符合條件的提案應涉及康樂和旅遊、歷史和文化保護、環境教育、農業支援或社區改善，以保護Delta的遺產並提升Delta的獨特價值。
- 符合條件的提案必須證明其能夠遵守適用的地方、州和聯邦法律及法規，包括CEQA、Delta計劃和其他環境許可要求。
- 符合條件的提案不得與Delta輸水系統專案相衝突。

Sacramento- San Joaquin Delta (Delta) 是獨特的自然資源，在地方、州和全國層面具有重大意義。Delta是一個面積為1,300平方英里的河口，是北美和南美西海岸最大的河口。這裡居住著超過500,000人，是休閒勝地，也是具有重大價值的農業區。

然而，Delta的獨特性並不能使其免於變革。Delta位於加州供水系統的中心，要實現恢復Delta生態系統和提高供水可靠性的全州目標，就必須進行一些變革。將Delta作為不斷發展的地方加以保護，意味著接受變革永不停止，但可以在適應這些變革的同時，保護和加強有助於形成Delta特質並使其不同於其他地方的基本特徵和價值。《加州法典》第23節第5001(h)(3)條；《Delta計劃》第5章，第167頁；2008年Delta Vision Blue Ribbon特別工作組。

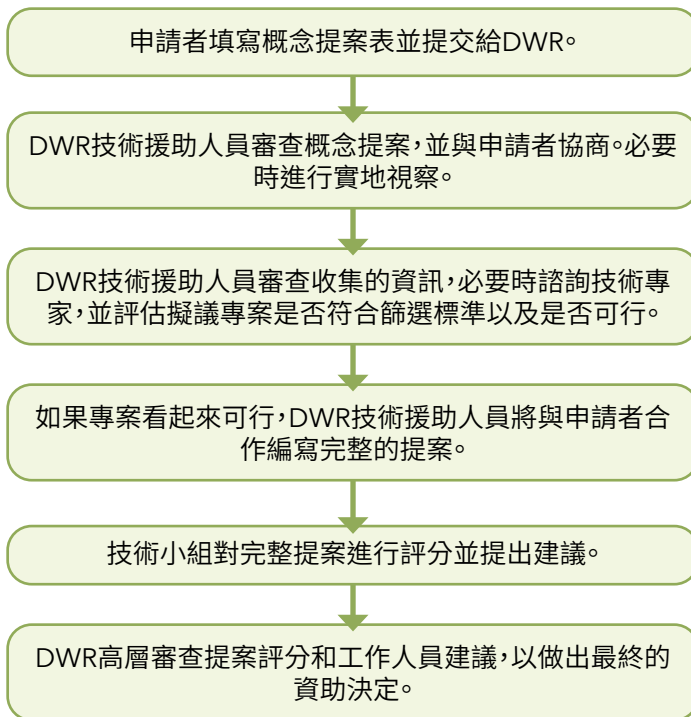
Delta輸水系統專案社區福利計劃為Delta社區提供了一種機制，以溝通需求並為符合條件的專案提供資金，從而保護和改善Delta，使其成為《Delta改革法案》和《Delta計劃》中所述的不斷發展的地方。





資金分配

DWR的現有撥款項目基礎設施或其他具有類似能力的公共實體將透過以下程序管理資金分配：



宣傳

DWR將針對資金可用性提供宣傳和推廣，並就申請流程提供指導。這項工作將在Delta輸水系統專案監察員的支持下進行，並將利用為覆蓋Delta所有社區而制定的最佳實踐。

監督

DWR將實施審計計劃，包括制定和發佈一份年度報告，以說明資金的管理和分配情況，包括每項接受資助的專案如何滿足基金指南要求的詳細資訊。

所有獲得Delta社區基金資助的提案都需要由實施計劃的實體進行成效監督和報告。資助協議將包括成效監測報告範本、報告通知要求，並允許DWR在必要時對專案進行審計。這份監測報告將包括資金的使用情況，以及專案在支持撥款申請中所述社區利益方面的成效。

經濟發展

該計劃的經濟發展部分將包括在建設管理合約中規定有針對性的招聘和企業參與要求。這些計劃將在設計的後期階段和施工期間實施。Delta Conveyance設計與建設局 (Design and Construction Authority, DCA) 將徵求縣經濟發展部門、勞動力發展機構、工會、產業協會、部落、商會以及社區和環境正義領導人和組織的意見。

為確保計劃的穩健性和有效性，DCA將安排專門的工作人員監督這項工作、追蹤指標、開展審計和編制審計報告、與縣經濟發展辦公室協調，並充當公共資訊來源。這些工作人員將與專案監察員密切協作。作為社區福利計劃的一部分，將提高與實施此工作相關的員工職位經費。





綜合效益

「綜合效益」認識到為日後的公共利益而對建築特徵進行改造或改建的可能性。潛在的示例包括：

- 將建造期間使用的臨時運輸道路改造為永久使用的自行車道或新的公共道路。
- 保留擬議專案中的臨時「停車換乘」設施，以供社區使用。
- 安裝供社區使用的通訊基礎設施，包括寬頻服務設施和設備，同時建造專案通訊基礎設施。
- 將路障、標誌或紅綠燈等道路設施納入專案設計。
- 為了確定社區對這些潛在綜合效益或「留用」設施的興趣，DCA將：
 - 向縣代表和社區團體進行諮詢和協調。
 - 徵求社區諮詢小組 (Community Advisory Group, CAG) 的意見，其以單獨 (非 CBP) 流程中召開會議，在專案設計的美學和酌情決定方面 (如美化和建築選擇) 提供建議和意見。這些CAG可提供意見，或表明社區對潛在留用設施的興趣。

如果社區對潛在留用設施感興趣，DWR將提供技術援助，就可能的專案修改工作提供成本估算。綜合效益的考量因素將包括對社區福利、改造成本和建設進度的影響。

為支持綜合效益而進行的任何改建都將在相關專案特徵完成100%設計之前獲得批准，並在專案施工期間開展。社區福利計劃的綜合效益資金將被量化為使基礎設施適合留下供社區繼續使用所需的增量費用。

社區福利協議

社區福利協議 (CBA) 是對撥款計劃、經濟發展和綜合效益要素的一種補充，為與社區進行更具針對性的合作提供了機會。這些CBA可以與代表單一地理位置或城鎮的單一實體一起制定，也可以與代表更大區域的實體一起制定，還可以同時制定。CBA必須在所有專案特徵完成100%設計之前敲定，之後社區可繼續申請撥款資金。

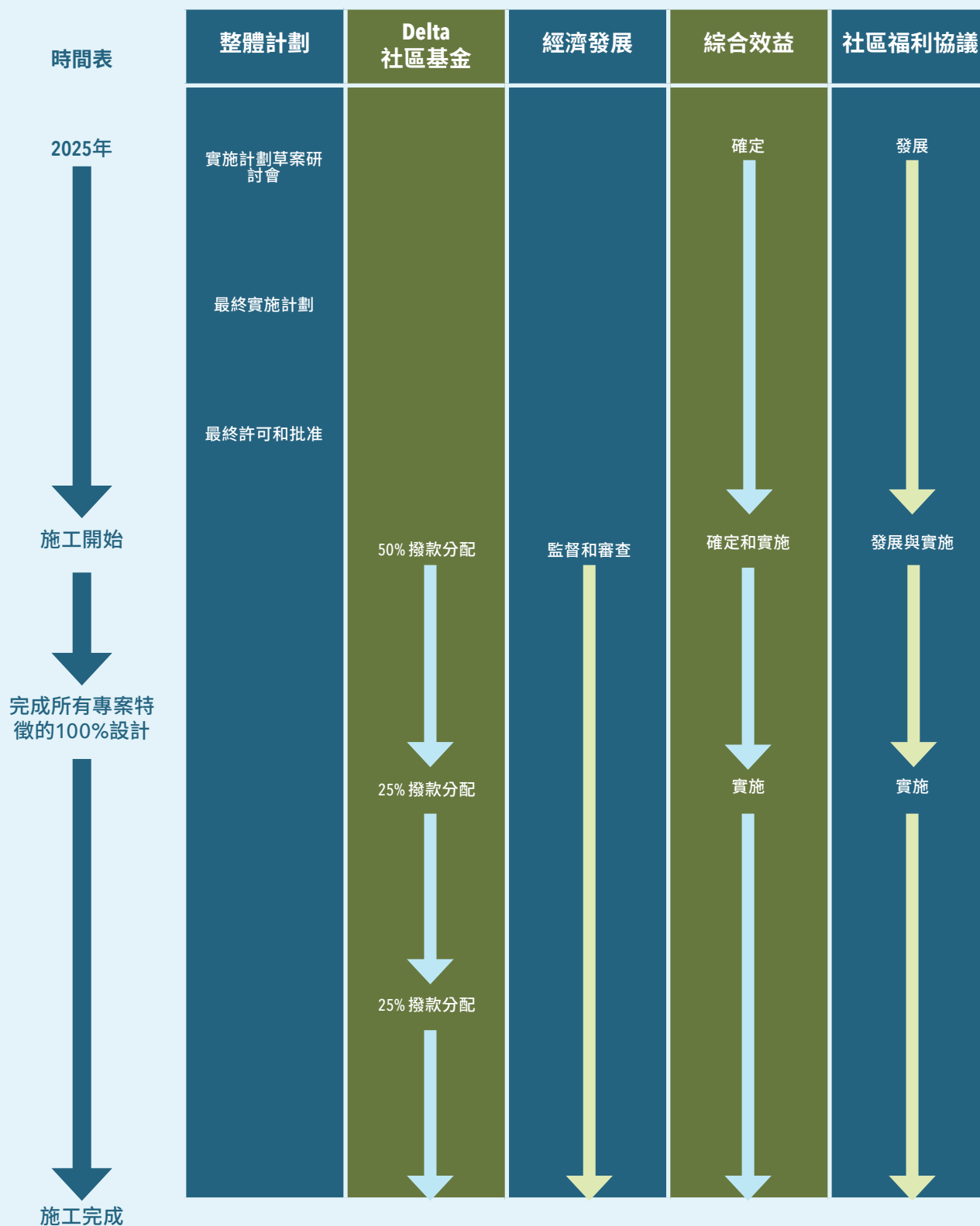
建立社區福利計劃，即表示認可：

- 與州水利專案供水可靠性相關的專案效益不會直接惠及Delta社區；
- 該專案在施工期間可能會對Delta社區造成潛在的不利影響；以及
- 傳統的CEQA和其他規範中的環境緩解措施具有局限性，通常無法解決對當地社區的所有不利影響。

CBA通常包括以下內容：

1. 制定特定實體的參與指南
2. 確定擬議承諾
3. 對擬議承諾的完整定義
 - a. 合約/協議機制
 - b. 確定所有必要的參與方並明確職責
 - c. 概念工程的潛在開發
 - d. 成本估算和付款機制
4. 協議草案
5. 由實體主導的社區參與協議草案
6. 修訂協議 (如有需要)
7. 簽署最終協議 (在獲得Delta輸水系統專案的所有許可和批准後)

制定和實施社區福利計劃的時間安排



篩選與評分標準示例表

下表概述了潛在的篩選和評分標準，這些標準將指導DWR透過Delta輸水系統專案的社區福利計劃分配撥款資金。符合條件的專案是指符合下列所有

篩選標準的專案。社區福利計劃撥款資金將分配給評分最高且符合標準的專案。評分標準可根據Delta社區的意見進行擴展和/或優先排序。

篩選標準	是/否
此專案是否位於法律定義的Delta或Byron Hills/Mountain House地區？	
是否為當地公共機構、聯邦或非聯邦認可的部落政府或非營利組織？(如果私人實體與符合條件的申請者合作，則將予以考量)。	
此提案是否涉及涉及康樂和旅遊、歷史和文化保護、環境教育、農業支援或社區改善，以保護Delta的遺產並提升Delta的獨特價值？	
此提案是否證明其能夠遵守適用的地方、州和聯邦法律及法規，包括CEQA、Delta計劃和其他環境許可要求？	
此提案是否與Delta輸水系統專案相衝突？	

評分標準	是/否	評分
此專案是否在Delta保護委員會的Sacramento- San Joaquin Delta美國國家遺產區項目管理計劃、Sacramento-San Joaquin Delta經濟可持續發展計劃或當地公共機構的規劃文件中得到確定？		
此專案是否支持弱勢社區或部落社區？		
此專案是否支持堤防改進或防洪改進計劃？		
此專案是否位於主要專案設施(例如入水口、始發井、Bethany綜合體/南部綜合體)2英里範圍內？		
該提案對專案、專案需求以及專案目標和目的之清晰描述有多清晰？		
提案對專案的任務和可交付成果(可交付成果應記錄在時間表和可交付成果清單附件)的描述有多清晰？		
專案預算(包括所有預算表格)的清晰度、合理性和正當性如何？		
提案在多大程度上描述了適當的組織能力，以及證明附屬人員執行該提案的適當資格？		
提案在多大程度上表明專案得到了當地的支持？		
提案在向可能受影響的各方提供通知和諮詢方面，以及在避免、減少或緩解與現有和鄰近土地用途的衝突方面表現如何？		
提案在多大程度上解決了專案所在地對氣候變化影響的潛在漏洞，以及專案將如何考慮和提供對潛在氣候變化影響的適應性和/或復原力？		



Delta Conveyance Project

water.ca.gov/deltaconveyance